



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

1

Экземпляр № 2

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

№ _____
На № _____ от _____

АКТ ПРОВЕРКИ

№ 28

г. Москва

27.02.2018

На основании приказа ФАС России от 11.12.2017 № 1664/17 «О проведении внеплановой документарной проверки юридического лица» была проведена проверка в отношении ФГУП «Росморпорт» (фактический и юридический адрес: 127055, город Москва, улица Суцёвская, дом 19, строение 7; ИНН 7702352454; КПП 770701001; ОГРН 1037702023831).

Место проведения проверки: город Москва, Садовая-Кудринская, 11.

Продолжительность проверки с 13.12.2017 по 27.02.2018.

Акт составлен Щербаковым Александром Михайловичем, заместителем начальника отдела расследований и автомобильного транспорта Управления регулирования транспорта ФАС России, членом Инспекции по проведению проверки.

С копией приказа ФАС России от 11.12.2017 № 1664/17 «О проведении внеплановой документарной проверки юридического лица» 11.12.2017 ознакомлено должностное лицо ФГУП «Росморпорт», уполномоченное принимать и обрабатывать корреспонденцию, о чем свидетельствует регистрационный штамп первого листа приказа ФАС России от 11.12.2017 № 1664/17.

Приказом ФАС России от 27.12.2017 № 1802/17 «О продлении срока проведения внеплановой документарной проверки юридического лица» срок проверки, установленный приказа ФАС России от 11.12.2017 № 1664/17, был продлен, о чем ФГУП «Росморпорт» было извещено 27.12.2017.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Горлинский Алексей Игоревич - заместитель начальника Управления регулирования транспорта ФАС России.

227053

Члены инспекции:

Зенин Владимир Юрьевич - начальник отдела исследований и автомобильного транспорта Управления регулирования транспорта ФАС России;

Щербаков Александр Михайлович — заместитель начальника отдела исследований и автомобильного транспорта Управления регулирования транспорта ФАС России.

В период проведения проверки в соответствии с Приказом Росморречфлота от 04.10.2017 № 132/к-мрф генеральным директором ФГУП «Росморпорт» является Лаврищев Андрей Васильевич.

Целью и задачей настоящей проверки является исполнение требования о проведении внеплановой проверки, направленного Московской межрегиональной транспортной прокуратурой (письмо исх от 27.10.2017 № 7/1-36-2017), Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо исх. От 03.11.2017 № 23/1-179-2017).

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства, в том числе статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства – 2015 - 2017 гг.

Срок проведения проверки: 13.12.2017-28.02.2018.

В ходе проверки установлено:

1. ФГУП «Росморпорт» создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2002 № 705.

ФГУП «Росморпорт», присвоено ОГРН 1037702023831, поставлено на учет в налоговом органе (свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту её нахождения от 08.04.2005 серия 77 № 006562506, выдано инспекцией Федеральной налоговой службы России № 7 по г. Москва Краснодарского края) и присвоены ИНН 7702352454; КПП 770701001.

ФГУП «Росморпорт» имеет следующие структурные подразделения (филиалы): Азово-Черноморский бассейновый филиал, Азовский бассейновый филиал, Анадырский филиал, Архангельский филиал, Астраханский филиал, Ванинский филиал, Дальневосточный бассейновый филиал, Магаданский филиал, Махачкалинский филиал, Мурманский филиал, Петропавловский филиал, Сахалинский филиал, Северо-Западный бассейновый филиал, Сочинский филиал.

ФГУП «Росморпорт» обладает лицензиями, необходимые для осуществления некоторых видов работ (оказания услуг) в том числе:

- лицензия от 21.03.2003 № АРХ 00468 Б2ИБВ на использование морской и речной акватории для плавсредств, причалов, дноуглубительных работ, отвалов грунтов;

- лицензия от 13.05.2005 № АРХ 00412 БРТВВ на использование морской и речной акватории для плавсредств, причалов, дноуглубительных работ, отвалов грунтов;
- лицензия от 16.04.2010 № ВП-01-004120(Ж) на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов;
- лицензия от 25.09.2009 № ВП-01 -003786 (Ж) на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов;
- лицензия от 27.03.2013 № МТ-3 0000672 на буксировку морским транспортом;
- лицензии от 31.03.2014 №МР-2 001226 по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров.

Согласно перечню лиц, входящих в одну группу лиц с ФГУП «Росморпорт», в состав группы лиц ФГУП «Росморпорт» входят физические лица, так и юридические лица: АО «Ленморниипроект» 83,6% акций которого принадлежат ФГУП «Росморпорт», иные общества 100% акций которых принадлежат ФГУП «Росморпорт»: ООО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод», ООО «Флот медиа», ООО «РМП-Тамань», ООО «РМП-Сервис», ООО «Черноморские круизы».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2013 №408-Р ФГУП «Росморпорт» отнесено к ведению Росморречфлота.

Распоряжением Росморречфлота от 09.06.2012 № СГ-150-р утвержден Устав ФГУП «Росморпорт», согласно которому Предприятие создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли.

Для достижения указанных целей Предприятие осуществляет, в том числе через свои филиалы, следующие виды деятельности (предмет деятельности Предприятия):

- 1) организует и обеспечивает эффективное использование федерального имущества в морских портах Российской Федерации (далее - морских портах) и на подходах к ним, а также иного имущества, принадлежащего Предприятию;
- 2) осуществляет безопасную эксплуатацию закрепленных за ним гидротехнических сооружений, систем обеспечения безопасности мореплавания и других объектов портовой инфраструктуры;
- 3) принимает участие в разработке и согласовании генеральных схем, стратегических планов, технико-экономических обоснований развития, реконструкции, модернизации и технического перевооружения транспортно-технологических перегрузочных комплексов морских портов и других объектов и сооружений прибрежно-портовой инфраструктуры;
- 4) осуществляет функции заказчика-застройщика при новом строительстве, реконструкции, модернизации и техническом перевооружении транспортно-технологических перегрузочных комплексов портов и других объектов и сооружений прибрежно-портовой инфраструктуры;

5) организует авторский, технический надзор, а также строительный контроль за строительством, участвует в работе государственных комиссий по выбору площадок строительства и сдаче объектов в эксплуатацию;

6) осуществляет ремонт, модернизацию и новое строительство гидротехнических сооружений и других портовых объектов, в том числе перегрузочных комплексов и терминалов;

7) поддерживает в надлежащем техническом состоянии, обеспечивает функционирование, осуществляет модернизацию и новое строительство систем обеспечения безопасности мореплавания, в том числе расположенных на акваториях и территориях морских портов и на подходах к ним;

8) проводит промерные, дноуглубительные и водолазные работы;

9) осуществляет ремонт, реконструкцию и новое строительство зданий и сооружений производственного и социально-бытового назначения;

10) содержит, осуществляет новое строительство, организует и выполняет контроль и техническое наблюдение за строительством, а также ремонт и эксплуатацию, судов служебно-вспомогательного и технического флота, транспортных судов и судов, выполняющих задачи, вытекающие из международных договоров, участником которых является Российская Федерация;

11) сдает в установленном порядке в аренду закрепленное за Предприятием имущество и иное имущество, осуществляет контроль за его сохранностью, надлежащим содержанием, целевым и эффективным использованием, а также соблюдением арендатором условий договора аренды;

12) оказывает все виды услуг судам на подходах и непосредственно в акватории морских портов по их безопасному судоходству, маневрированию и стоянке, в частности:

- предоставляет информацию системы управления движением судов, в том числе информацию о фактической метеобстановке;
 - осуществляет лоцманскую проводку судов;
 - осуществляет буксировку, швартовку и перестановку судов;
 - обеспечивает ледокольную проводку;
 - обеспечивает безопасную стоянку судов в порту;
 - обеспечивает стоянку судов на якоре и у причалов;
 - организует службу вачманов;
 - оказывает тальманские услуги;
 - обеспечивает пропускной режим;
 - организует и обеспечивает шипчандлерское и сюрвейерское обслуживание;
 - обеспечивает энергоснабжением, телефонной, радиотелефонной и радиосвязью, доступом в Интернет;
- организует и обеспечивает бункеровку судов топливом и водой, снабжение продовольствием;
- предоставляет катера экипажам судов, стоящим на рейде, и

автотранспорт для выезда в город;

13) осуществляет транспортно-экспедиционную деятельность на морском транспорте;

14) осуществляет погрузочно-разгрузочную деятельность в морских портах;

15) оказывает услуги в качестве морского агента и/или морского посредника;

взимает портовые сборы в морских портах Российской Федерации;

16) Иные виды деятельности прямо поименованные в уставе.

2. В соответствии с требованием о проведении внеплановой проверки, направленным Московской межрегиональной транспортной прокуратурой (письмо исх от 27.10.2017 № 7/1-36-2017), Московской межрегиональной транспортной прокуратурой, по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации, рассмотрены приказы ФГУП «Росморпорт» об утверждении ставок лоцманского сбора за услуги по обеспечению лоцманской проводки судов, оказываемых предприятием в морских портах Российской Федерации на предмет их соответствия требованиям законодательства о естественных монополиях и Кодексу торгового мореплавания Российской Федерации.

Установлено, что после издания ФАС России приказа от 13.06.2017 № 781/17 «Об изменении регулирования деятельности лоцманских организаций в морских портах Российской Федерации» ФГУП «Росморпорт» изданы приказы об утверждении ставок лоцманского сбора. При этом при их определении в ставку сбора не была включена плата за транспортные средства, используемые для доставки (снятия) лоцмана с судна.

В результате сложилась ситуация, при которой судовладельцы, не имеющие технических средств для доставки (снятия) лоцмана с судна, вынуждены заключать дополнительные договоры со сторонними организациями, обладающими такой технической возможностью.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5.2. раздела V приказа ФАС России от 10.03.2016 № 223/16 «Об утверждении правил применения ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации» лоцманский сбор включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна. Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 10 приказа Минтранса России от 22.07.2008 № 112 «Об утверждении Положения о морских лоцманах Российской Федерации» для осуществления лоцманских проводок в распоряжении морского лоцмана должны находиться средства его доставки с берега на судно, обеспечивающие безопасную посадку и высадку лоцмана с судна, находящиеся в исправном состоянии и обладающие необходимыми техническими характеристиками исходя из протяженности района лоцманской проводки судов, ее продолжительности, интенсивности судоходства, гидрометеорологических условий и других особенностей района

лоцманской проводки (лоцманский катер, вертолет и т.п.).

В соответствии с пунктом 15 данного Положения морской лоцман не вправе осуществлять лоцманскую проводку судов в случае несоответствия материально-технического обеспечения и оснащения морского лоцмана указанным требованиям.

В целях установления обстоятельств, свидетельствующих о наличии или отсутствии в действиях ФГУП «Росморпорт» признаков нарушения антимонопольного законодательства письмом ФАС России от 20.12.2017 № 03/89846/17 у ФГУП «Росморпорт» были истребованы документы и информация.

ФГУП «Росморпорт» письмом от 22.12.2017 № АЛ-26/11747-03 сообщило следующее.

В соответствии с частью 5 ст. 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о морских портах) ставки портовых сборов и правила их применения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях.

Статьей 6 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) установлено, что ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня, является одним из методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно ст. 21 Закона о естественных монополиях орган регулирования естественной монополии принимает решение по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с приказом ФАС России от 13.06.2017 № 781/17 ценовое регулирование услуг по обеспечению лоцманской проводки судов не применяется в отношении ФГУП «Росморпорт».

Таким образом, ФАС России дерегулировала деятельность ФГУП «Росморпорт» на рынке лоцманских услуг и предоставила право ФГУП «Росморпорт» устанавливать ставки лоцманского сбора самостоятельно.

По заявлению ФГУП «Росморпорт» в настоящее время в соответствии с приказами ФГУП «Росморпорт» об установлении ставок лоцманского сбора на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов в отдельных морских портах Российской Федерации доставка и снятие лоцмана с судна (далее - доставка лоцмана) не включается в лоцманский сбор и оплачивается по отдельным тарифам.

По мнению ФГУП «Росморпорт», такой порядок применялся Предприятием ранее, что подтверждается практикой установления ставок лоцманского сбора для ФГУП «Росморпорт».

Так, приказом ФСТ России от 20.12.2007 № 522-т/1 лоцманский сбор не включал в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна по следующим морским портам: Александровск-Сахалинский, Корсаков, Магадан, Москальво, Поронайск, Холмск, Шахтерск, Астрахань, Оля, Мезень, Нарьян-Мар, Петропавловск-Камчатский.

По мнению ФГУП «Росморпорт», такие решения были приняты в тех морских портах, где расходы, связанные с доставкой лоцмана, составляли значительную долю в общих расходах по лоцманскому сбору и их уровень диктовался следующими причинами:

- отсутствием собственных плавсредств, используемых для доставки лоцмана и необходимостью привлечения плавсредств сторонних организаций (Мезень, Нарьян-Мар, Магадан, Петропавловск-Камчатский и порты Сахалина);

- значительной удаленностью точки высадки-посадки лоцмана и протяженностью лоцманской проводки по Волго-Каспийскому морскому судоходному каналу 102 мили (п. Астрахань).

По мнению ФГУП «Росморпорт», решение по исключению расходов на доставку лоцмана в морских портах принималось также в связи с убыточностью лоцманского сбора и высокой себестоимостью услуг по доставке лоцмана, расходы на которые занимали значительную долю в общих расходах по лоцманскому сбору.

Это в первую очередь относится к сезонным портам Анадырь и Певек, в которых отсутствуют собственные технические средства для доставки лоцмана и возникает необходимость заключения договоров на предоставление средств доставки с ОАО «Анадырский морской порт» и АО «Морпорт Певек».

Кроме того, в морских портах Ростов-на-Дону и Азов, наряду с лоцманами ФГУП «Росморпорт», работают порядка 14 частных лоцманских компаний, которые оказывают услуги по доставке лоцмана на основе отдельного договора.

В связи с этим, после отмены ценового регулирования на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов, ФГУП «Росморпорт» в силу требований Гражданского кодекса Российской Федерации судовладельцам и их агентам было сообщено о возможности, с учетом требований законодательства о свободе договора, заключения прямых договоров с иными компаниями.

По мнению ФГУП «Росморпорт», технологическая возможность оказания ФГУП «Росморпорт» услуги по обеспечению лоцманской проводки судна без заключения ФГУП «Росморпорт» с контрагентом (судовладельцем или его агентом) договора о доставке лоцмана имеется: судовладелец или его агент (далее - заказчик) может заключить отдельный договор на доставку лоцмана ФГУП «Росморпорт» с иным лицом, имеющим средство доставки.

В этом случае заказчик за услуги по обеспечению лоцманской проводки судна оплатит ФГУП «Росморпорт», а за доставку лоцмана оплатит лицу, предоставившему ему средство доставки.

3. ФАС России, в рамках проверочных мероприятий установлено следующее.

В адрес ФАС России поступило заявление Ассоциации морских агентов Санкт-Петербурга из которого следует, что в соответствии с приказом ФГУП «Росморпорт» от 25.08.2017 № 332 в морских портах Российской Федерации Кавказ, Новороссийск и Темрюк, с 04.09.2017 года из лоцманского сбора, взимаемого за лоцманскую проводку морского судна в пределах установленного района обязательной (необязательной) лоцманской проводки, исключена плата за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.

Судовладельцам и их представителям - морским агентам, предложено заключить отдельные договоры на оказание услуг по доставке и снятию лоцманов с организациями, имеющими в своём распоряжении соответствующие транспортные средства (письмо ФГУП «Росморпорт» от 30.08.2017 № 3459/04).

Ассоциация морских агентов Санкт-Петербурга, считает указанные положения приказа ФГУП «Росморпорт» от 25.08.2017 № 332 не соответствующими законодательству о естественных монополиях и нарушающими права и законные интересы членов Ассоциации морских агентов Санкт-Петербурга по следующим основаниям.

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 11 Федерального закона от № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», установление правил применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, является исключительной компетенцией органов регулирования естественных монополий.

Согласно пункту 1 приказа ФАС России от 13.06.2017 № 781/17 «Об изменении регулирования деятельности лоцманских организаций в морских портах Российской Федерации», в отношении ФГУП «Росморпорт» не применяются ценовое регулирование на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов.

Между тем, приказ ФАС России от 13.06.2017 № 781/17 «Об изменении регулирования деятельности лоцманских организаций в морских портах Российской Федерации» содержит лишь положения о неприменении к субъекту естественных монополий ценового регулирования, осуществляемого посредством установления цен (тарифов), но не устанавливает каких-то особых правил применения цен в отношении этого конкретного субъекта естественных

монополий в соответствии со статьей 11 Закона о естественных монополиях.

По мнению Ассоциации морских агентов Санкт-Петербурга, при взимании лоцманского сбора в морских портах Кавказ, Новороссийск и Темрюк, ФГУП «Росморпорт» обязано применять пункт 5.2 Правил применения ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации, утвержденных приказом ФАС России от 10.03.2016 № 223/16, в соответствии с которым, лоцманский сбор включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.

Таким образом, по мнению Ассоциации морских агентов Санкт-Петербурга, в действиях ФГУП «Росморпорт», имеются признаки нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а также нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженные в навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, а также согласия заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован.

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 услуга по обеспечению лоцманской проводки судов входит в Перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

Приказом ФАС России от 06.06.2016 № 711/16 «Об утверждении ставок портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Российской Федерации» для ФГУП «Росморпорт» были утверждены ставки лоцманских сборов, а также особенности применения ставок лоцманского сбора по некоторым портам.

В целях стимулирования перехода услуг лоцманской проводки судов из сферы естественной монополии в состояние конкурентного рынка приказом ФАС России от 13.06.2017 № 781/17 «Об изменении регулирования деятельности лоцманских организаций в морских портах Российской Федерации» (далее — Приказ № 781/17) принято решение не применять ценовое регулирование на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов, в результате чего хозяйствующим субъектам представлено право самостоятельно определять уровень цен лоцманского сбора с учетом рыночных механизмов ценообразования. Одновременно с вступлением в силу Приказа ФАС России № 781/17 приказ ФАС России от 06.06.2016 № 711/16, в части утверждения ставок лоцманского сбора, утратил силу.

В тоже время приказом ФАС России от 10.03.2016 № 223/16 «Об утверждении правил применения ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации» (далее — Правила) установлен порядок ценообразования сборов, взимаемых в портах Российской Федерации, в том числе установлен порядок ценообразования сбора, взимаемого за лоцманскую проводку судна.

Согласно пункту 5.1. Правил за лоцманскую проводку судна взимается

лоцманский сбор.

Согласно пункту 5.2 Правил лоцманский сбор включает в себя, в том числе, плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна. Данное положение Правил является действующим, законным и распространяется на всех хозяйствующих субъектов, получающих и (или) оказывающих услуги по лоцманской проводке судов.

Согласно подпункту 1 пункта 10 приказа Минтранса России от 22.07.2008 № 112 «Об утверждении Положения о морских лоцманах Российской Федерации» для осуществления лоцманских проводок в распоряжении морского лоцмана должны находиться средства его доставки с берега на судно, обеспечивающие безопасную посадку и высадку лоцмана с судна, находящиеся в исправном состоянии и обладающие необходимыми техническими характеристиками исходя из протяженности района лоцманской проводки судов, ее продолжительности, интенсивности судоходства, гидрометеорологических условий и других особенностей района лоцманской проводки (лоцманский катер, вертолет и т.п.).

Таким образом, из вышеперечисленных нормативных правовых актов следует, что при оказании услуг лоцманской проводки судна у лоцманской организации должны быть транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна, а затраты, возникающие в связи с использованием таких транспортных средств, неразрывно связаны с оказанием услуги лоцманской проводки и должны учитываться при формировании лоцманского сбора.

Учитывая изложенное, не допускается исключение из тарифа на услугу по обеспечению лоцманской проводки судов платы за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна, равно как и навязывание потребителям услуг лоцманской проводки дополнительной услуги по доставке и снятию лоцмана с судна.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе запрещается навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе

имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования); нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях услуги в портах относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 услуга по обеспечению лоцманской проводки судов входит в Перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах.

Постановлением ФЭК Российской Федерации от 30.04.2004 № 31-т/12 ФГУП «Росморпорт», осуществляющее деятельность в сфере услуг портов, включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел III «Услуги портов и (или) транспортных терминалов» под регистрационным номером 77/3/6.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, установлено, что ФГУП «Росморпорт» занимает доминирующее положение на рынке услуг лоцманской проводки судов.

Выводы:

Учитывая изложенное в действиях ФГУП «Росморпорт» усматриваются признаки:

1. нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции: навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования), выраженные, в том числе, в направлении Судовладельцам и их представителям - морским агентам письма ФГУП «Росморпорт» от 30.08.2017 № 3459/04 с предложением заключить отдельные договоры на оказание услуг по доставке и снятию лоцманов с организациями, имеющими в своём распоряжении соответствующие транспортные средства;

2. нарушения установленного нормативными правовыми актами

порядка ценообразования, путем издания приказов ФГУП «Росморпорт» об установлении ставок лоцманского сбора на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов в отдельных морских портах Российской Федерации согласно которым доставка и снятие лоцмана с судна не включается в лоцманский сбор и оплачивается по отдельным тарифам.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, внесена:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Подписи лиц, проводивших проверку:
Руководитель инспекции

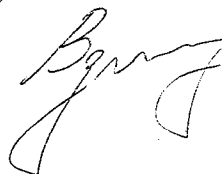


А.И. Горлинский

Члены инспекции:



А.М. Щербаков



В.Ю. Зенин

С актом проверки ознакомлен(а)
_____ 2018г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов,
полученных от проверяемого лица) получил (а):
_____ 2018г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного
представителя, иного должностного лица) подписать акт

Руководитель инспекции _____